

## ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО БССР ПО ОТНОШЕНИЮ К РЕЛИГИОЗНЫМ КУЛЬТАМ В 1919–1939 гг.

НАТАЛЬЯ ДОВГЯЛО

**Аннотация:** В статье анализируется советское законодательство о свободе совести, действующее в период с 1919 г. по 1939 г. Раскрывается содержание государственно-конфессиональных отношений на территории Беларуси в обозначенный период: анализируются действующие в БССР постановления в сфере религиозной работы, сравнивается законодательство БССР и других союзных республик в области религии. Содержится информация, касающаяся реакции верующих на принятые нормативные акты в сфере религии.

**Ключевые слова:** БССР, законодательство, свобода совести, церковь, верующие.

## LEGISLATION ON RELIGIOUS CULTS IN BSSR IN 1919–1939

**Abstract:** Soviet legislation of 1924–1939 on freedom of conscience is analysed in the article. The content of state-confessional relations within the territory of Belarus in the designated period is identified; the author examines the policy in the sphere of religious work implemented in BSSR, compares the legislation of the BSSR and other union republics in the field of religion. She also provides information on the reactions of believers to the adopted regulations in the sphere of religion.

**Keywords:** BSSR, Legislation, Freedom of Conscience, the Church, the Believers.

Законодательно-правовая основа государственной политики в отношении церкви была создана в первые 6 лет советского правления. Первым законодательным актом в вероисповедальной политике советского правительства стал Декрет Совета народных комиссаров РСФСР от 23 января 1918 г. «Об отделении церкви от государства и школы от церкви», который зафиксировал взаимоотношения церковных и государственных институтов. По образцу этого декрета в БССР был принят Декрет СНК ССРБ от 11 января 1922 г. об отделении церкви от государства и школы от церкви (Розенбаум, 1985: 74).

Сформулированные в Декрете принципы отношения Советского государства к религии получили дальнейшее развитие в первой Конституции Беларуси 1919 года. Был закреплен принцип свободы совести в редакции Конституции РСФСР 1918 г. В Конституцию Белорусской ССР 1927 г. данная статья вошла без изменений.

До образования СССР законодательство о свободе совести существовало только как республиканское законодательство. При создании СССР вопросы, связанные с законодательством о свободе совести, в Договоре об образовании СССР не были урегулированы. До 1936 г. статьи о свободе совести были включены только в республиканские конституции. Но на практике эти вопросы решались как органами СССР, так и органами союзных республик (Гаевая, 1988: 44).

18 мая 1929 г. XIV Всероссийский съезд Советов изменил 4 статью Конституции РСФСР о религиозной пропаганде, заменив слова «свобода религиозной пропаганды» словами «свобода отправления религиозных культов». Таким же образом были изменены и соответствующие статьи Конституций союзных республик (История Советской Конституции 1917–1956 гг., 1957: 187–190).

Вторым направлением развития законодательства о свободе совести являлись различные нормативные акты, регулирующие порядок проведения в жизнь положений Декрета «Об отделении церкви от государства и школы от церкви». Эти акты уточняли, конкретизировали и разъясняли содержание положений Декрета и статей Конституции. В период с 1918 по 1926 гг. таких нормативных актов в РСФСР было создано 170, в УССР – 75, в БССР – 17. Таким образом в большинстве союзных республик уже в этот период наблюдается заметное снижение правотворческой деятельности, касающейся религиозных организаций (Розенбаум, 1985: 43–44).

С рубежа 1928–1929 гг. началось существенное изменение всего курса политики по отношению к религиозным организациям в СССР. Исходным документом становится Постановление ВЦИК и СНК РСФСР «О религиозных объединениях» от 8 апреля 1929 г. В других союзных

республиках (кроме Украинской ССР и Казахской ССР) таких обобщающих правовых актов принято не было. В БССР были приняты некоторые нормативные акты, но они касались отдельных вопросов, связанных с деятельностью религиозных организаций (Розенбаум, 1985: 47).

5 мая 1928 г. была издана Инструкция НКВД и НКЮ «По вопросам, связанным с осуществлением декрета об отделении церкви от государства в БССР». Ее возникновение объяснялось необходимостью дать разъяснения местным органам власти в отношении проводимой религиозной политики. В соответствии с инструкцией все религиозные объединения и организации в БССР были обязаны преследовать только религиозные цели. Они не имели прав собственности, юридического лица, не имели права присваивать себе судебных, карательных и налоговых функций, не имели права выдавать удостоверений, мандатов и других документов (Орлеанский, 1930: 185–186).

Примерно с 1932 г. правотворческая деятельность большинства союзных республик, касающаяся религиозных организаций, в основном прекратилась.

Союзная Конституция 1936 г. закрепила действующие ранее положения о свободе совести. В ст. 124 говорилось, что «в целях обеспечения за гражданами свободы совести церковь в СССР отделена от государства и школа от церкви. Свобода отправления религиозных культов и свобода антирелигиозной пропаганды признаются за всеми гражданами». В ст. 125 указывалось, что всем гражданам СССР гарантируется законом свобода слова, свобода печати, свобода собраний и митингов, свобода уличных шествий и демонстраций. В ст. 135 Конституции СССР было установлено, что вероисповедание гражданина не оказывает влияния на его избирательные права.

Данные статьи были продублированы и в Конституции БССР (ст. 99, 110, 110) (Конституция (Основной Закон) Беларускай Советскай Социалістической Рэспублікі, 1937: 29).

Новые редакции Конституций оказали большое влияние на всплеск религиозной активности верующих. После опубликования проекта Конституции СССР количество жалоб от верующих увеличилось, и изменился их характер. Почти в каждой жалобе имелись ссылки на 124, 125 статьи Конституции СССР. Тон заявлений стал более требовательным, настойчивым. Обычными стали ходатайства об открытии церквей, закрытых 2–5 лет назад. Так, например, в переписке Комиссии по вопросам культов при СССР с ЦИК БССР фигурирует жалоба верующих города Жлобина, у которых в 1934 г. было изъято здание церкви. В течение 3 лет здание не использовалось и постепенно разрушалось (Переписка Комиссии..., 1937: 61).

На основании статьи 125 Конституции СССР подавались заявления о разрешении религиозных, молитвенных собраний, шествий, крестных ходов. В отдельных письмах церковнослужителей присутствовали предложения по изменению Конституции, такие как запрещение издевательств над духовенством и верующими, разрешение собраний верующих без позволения местных властей, отсутствие давления на рабочих и служащих за религиозные убеждения, разрешение агитации религии и т.д. (Докладная записка ..., 1936: 7).

Таким образом основы законодательной политики Советской власти по отношению к конфессиям были заложены в период с 1918 по 1923 гг. Все вопросы, касающиеся религии, решались как органами СССР, так и органами союзных республик. В конце 1920-х – начале 1930-х гг. в большинстве союзных республик наблюдается заметное снижение правотворческой деятельности, касающейся религиозных организаций. Примерно с 1932 г. законодательная деятельность большинства союзных республик, касающаяся религиозных организаций, в основном прекратилась, несмотря на большой процент верующего населения. Многие российские и белорусские исследователи отмечают неоднозначный характер советского законодательства о свободе совести. С одной стороны, гарантировалась свобода совести и вероисповеданий, с другой – за ее осуществление принимались репрессивные меры.

### **Библиография**

1. Гаевая, Н.П. (1988). *Советское законодательство о свободе совести*. Киев: Наук. думка.
2. *Докладная записка, составленная по материалам Комиссии культов ЦИК СССР с 1.01. по 1.09. 1936 о состоянии религиозных организаций в СССР, отношении их к проекту Конституции, о практике проведения законодательства о культах*, ГАРФ. Фонд. Р5263. Оп. 1. Д. 32. Л.7.
3. *История Советской Конституции 1917–1956 гг.* (1957). Москва: Госюриздат.
4. *Конституция (Основной Закон) Белорусской Советской Социалистической Республики* (1937). Минск: БЕЛПАРТИЗДАТ ЦК КП(б)Б.
5. Орлеанский, Н. (1930). *Закон о религиозных объединениях РСФСР и действующие законы, инструкции, циркуляры с отдельными комментариями по вопросам, связанным с отделением церкви от государства и школы от церкви в СССР*. Москва: Безбожник.
6. *Переписка Комиссии по вопросам культов с ЦИК СССР, ЦИК БССР, облисполкомами и РИКами о закрытии ряда молитвенных зданий в БССР*,

Государственный архив Российской Федерации (ГАРФ). Фонд. Р5263.  
Оп. 1. Д. 63.Л.61-62.

7. Розенбаум, Ю.А. (1985). *Советское государство и церковь*. Москва:  
Наука.