

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ УКРАИНСКО-БЕЛАРУССКОЙ ГРАНИЦЫ

ИГОРЬ НЕДОКУС

Аннотация: В статье рассматриваются проблемы нормативно-правового оформления и функционирования украинско-беларусской государственной границы. Автор выделяет экономические, инфраструктурные, миграционные, гуманитарные, рекреационные и другие последствия одного из ключевых вопросов межгосударственных отношений Украины и Республики Беларусь в начале XXI века.

Ключевые слова: межгосударственные отношения, ратификация, делимитация, демаркация.

THE ISSUE OF FORMATION AND FUNCTIONING OF THE UKRAINIAN-BELARUSIAN BORDER

Abstract: The article deals with the problems of legal regulation and functioning of the Ukrainian-Belarusian border. The author highlights the economical, infrastructural, migration, humanitarian, recreational and other consequences of one of the key issues of bilateral relations between Ukraine and the Republic of Belarus in the early XXI century.

Keywords: Intergovernmental Relations, Ratification, Delimitation, Demarcation.

Современные украинско-беларусские отношения требуют системного видения, переосмысления прошлого опыта и построения концепции сотрудничества, прежде всего для решения экономических проблем, внедрения совместных инвестиционно-инновационных проектов, гуманитарного сотрудничества, взаимодействия в информационной сфере, постоянного научного и культурного обмена.

Значительную угрозу развитию добрососедских отношений создает проблема функционирования украинско-беларусской границы. Ратификация беларусским парламентом весной 2010 года договора 1997 года о государственной границе между Украиной и Республикой Беларусь должна была стать началом серьезного прогресса по формированию нормативно-правовой базы, демаркации линии границы и т.д. Однако в течение последних лет должного продолжения контактов в этой сфере не наблюдалось, формирование нормативно-правовых основ функционирования украинско-беларусской границы стало частью политики взаимного игнорирования руководства двух стран. Только подписание протокола об обмене ратификационными грамотами договора о государственной границе между Украиной и Беларусью в июне 2013 года, возможно, даст старт демаркации украинско-беларусской границы.

Анализируя опыт по изучению этого вопроса, необходимо отметить разнообразие мнений и подходов к решению острых проблем украинско-беларусских отношений. В частности, следует отметить работы Валентины Засадко (Засадко, 2009), Дениса Юрчака (Юрчак, 2012), Геннадия Максак (Максак, 2011).

Вопрос делимитации и демаркации границы между Украиной и Республикой Беларусь имеет почти двадцатилетнюю историю. Перспективы в правовом оформлении границ открывал Меморандум о сотрудничестве в охране государственных границ Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины, подписанный главами государств в Москве 15 апреля 1994 года. Была создана общая делимитационно-демаркационная комиссия, которая завершила необходимые делимитационные работы. Согласно Договору о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве между Украиной и Республикой Беларусь от 17 июля 1995 года, государства «признают нерушимость существующих между ними государственных границ и подтверждают, что не имеют никаких территориальных претензий друг к другу и не будут выдвигать таких претензий в будущем» (Договір про дружбу..., 1997). Учитывая этот тезис, в 1997 году и был подписан Договор о государственной границе между Украиной и Республикой Беларусь.

Руководство Беларуси связывает вопрос границы с Украиной с проблемой долга, существующего еще со времен распада СССР. Проблема долга

возникла в связи с тем, что после распада СССР белорусские предприятия перечислили украинским деньги за выпущенную, но не отгруженную продукцию. До последнего времени сумма долга не была обоснована расчетами экспертов и постоянно корректировалась. Если в Киеве считают, что задолжали Беларуси не более 50 млн дол. США, то в Минске настаивают на 200 млн дол. США. Разница указанных сумм связана с неодинаковой методологией подсчета, а также обусловлена тем, что Украина и Беларусь в разное время вышли из зоны рубля. В 2003 году премьер-министры обеих стран подписали протокол, в котором сумма долга зафиксирована на уровне 134 млн дол. США (Засадко, 2009: 271).

Такая ситуация лишь усугубляет существующие проблемы вокруг украинско-белорусской границы, среди которых выделим:

1) экономические: рост уровня теневого сектора экономики в целом, в том числе рост объемов контрабандных потоков и, как следствие, экономический ущерб для бюджета; реализация контрабандных товаров ненадлежащего качества; ухудшение имиджа Украины и Беларуси как транзитных государств; ухудшение конъюнктуры внутреннего потребительского рынка, снижение конкурентоспособности отечественных производителей, увеличение объемов незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, оружия и, как следствие, вред здоровью и жизни людей. Так, например, в течение 2007 г. за незаконное пересечение украинско-белорусской границы были задержаны 1640 человек, изъято 150 единиц оружия, 1245 боеприпасов, более 76 кг наркотических веществ и контрабандных товаров стоимостью более чем 16 млн грн. (Засадко, 2009: 272);

2) неопределенность перспектив осуществления совместного погранично-таможенного контроля наносит ощутимый вред планам развития инфраструктуры на уже существующих и открытие новых пунктов пропуска. Также это серьезное препятствие развитию визовых отношений Украины и Беларуси со странами-соседями (Продолжительность работ..., 2012);

3) активизация потоков нелегальных мигрантов, что приводит к обострению санитарно-эпидемиологической ситуации, жилищного вопроса, проблем трудоустройства и дополнительной нагрузки на государственный бюджет в связи с необходимостью идентификации, содержания и возвращения нелегальных мигрантов. Украина становится местом скопления нелегальных мигрантов, направляющихся в страны Европейского Союза. Преодоление проблем нелегальной миграции, по мнению украинской исследовательницы Валентины Засадко (Засадко, 2009), видится в создании единого реадмиссионного пространства между странами-поставщиками и получателями нелегальных

мигрантов. Учитывая это, важной задачей остается подписание такого соглашения с Беларусью. Однако переговоры продвигаются сложно, что опять же связано с нерешенным вопросом общей границы. Беларусь отказывается принимать на свою территорию граждан третьих стран, которые составляют основную массу транзитных нелегальных мигрантов, движущихся через Украину в ЕС;

4) в непосредственной близости от недемаркированной границы находится несколько десятков украинских и белорусских населенных пунктов, что требует разработки механизмов реализации пограничного статуса населения этих сел, поселков и городов. Отсутствие демаркированной границы вызывает проблемы с землепользованием, затрудняет навигацию по рекам и т.д. Особенно известным стал Мерлинский полигон. Во второй половине XX в. это был один из крупнейших в Европе военных полигонов (площадью 130 000 гектаров), на котором регулярно проводили учебные стрельбы ракетчики и авиация. С начала 1990-х гг. полигон стал частью территории Полесского военного лесхоза Беларуси: 800 квадратных километров лесисто-болотистой местности, ни одного населенного пункта с белорусской стороны и полное отсутствие дорог. С украинской стороны в этом районе до границы выходят четыре села: Познань, Березовое, Заболотье и Дроздынь. Их жители зарабатывают на жизнь сезонным собиранием ягод, грибов на территории полигона. Были случаи, когда за один день белорусские пограничники задерживали до 300 человек (Юрчак, 2012: 132);

5) статус, контроль, а в перспективе освоение 30-километровой зоны отчуждения вокруг Чернобыльской АЭС;

6) украинско-белорусское пограничье – это уникальные природно-заповедные территории. Неопределенность украинско-белорусской границы тормозит развитие туристическо-рекреационной отрасли обоих государств, а также делает невозможным реализацию совместных проектов в этой сфере.

По мнению большинства исследователей целесообразно разделить две проблемы украинско-белорусских отношений, а также компетенции и процедуры их решения. Поскольку вопрос долга касается финансовых отношений, то компетенция его решения должна принадлежать министерствам финансов и центральным банкам Украины и Беларуси. Вопрос границ находится в плоскости межгосударственных отношений и является компетенцией министерств иностранных дел обеих стран. Верификация соглашения о украинско-белорусской границе процедурно является несложным вопросом, так как не содержит в своей основе других противоречий – обе стороны не выдвигают друг к другу никаких территориальных претензий.

Следовательно, решение проблемы формирования нормативно-правовой базы и демаркации беларусско-украинской границы является насущным вопросом украинско-беларусских отношений и требует как политической воли руководства обоих государств, так и активного участия / давления общественности стран-соседей.

Библиография

1. Договір про дружбу, добросусідство і співробітництво між Україною і Республікою Білорусь, від 17 липня 1995 р. URL (доступ 29.12.2012): www.rada.kiev.ua

2. Засадко, Валентина. «Проблема ратифікації договору про українсько-білоруський кордон: перешкоди на шляху до євроінтеграції», *Стратегічні пріоритети*, №10 (1): 270-274.

3. Максак, Геннадий (2011) «Беларусь-Украина: новые акценты – открытые возможности» URL (доступ 29.12.2012): <http://www.belinstitute.eu/by-2010ru/maksak-ru.html>

4. Продолжительность работ по демаркации беларусско-украинской границы может составить до десяти лет. URL (доступ: 29.12.2012): <http://news.tut.by/society/158315.html>

5. Юрчак, Денис (2012). *Беларусь-Украина: 20 лет межгосударственных отношений*. Витебск: УО «ВГУ им. П.М. Машерова».