

## ВЛИЯНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА НА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ ИНОСТРАНЦАХ (НА МАТЕРИАЛАХ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ)

ТАТЬЯНА ТЕЛЯТИЦКАЯ

**Аннотация:** Проанализировано действующее белорусское и международное законодательство, регулирующее правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь. Сделан вывод о приоритете национального законодательства в данной сфере.

**Ключевые слова:** иностранец, иностранный гражданин, лицо без гражданства, международный договор.

## THE INFLUENCE OF INTERNATIONAL LAW ON THE LEGISLATION REGARDING FOREIGNERS (BASED ON THE DATA FROM THE REPUBLIC OF BELARUS)

**Abstract:** The article analyses the current Belarusian and international legislation which regulate the legal status of foreign citizens and stateless persons in the Republic of Belarus. The author concludes on the priority of national legislation in this field.

**Keywords:** Alien, Foreigner, Stateless Person, International Treaty.

Закон Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» от 4 января 2010 г. (далее – Закон Республики Беларусь об иностранцах) в ст. 3 устанавливает, что законодательство Республики Беларусь о правовом положении иностранцев в Республике Беларусь основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из названного Закона и иных актов законодательства Республики Беларусь, в том числе международных договоров Республики Беларусь.

Возникает вопрос: может ли правовое положение иностранных граждан регулироваться непосредственно не только внутренним законодательством, но и международными договорами, международным правом? Позиция большинства ученых заключается в том, что международное право и международный договор лишь указывают государству международный стандарт в области их прав и свобод и устанавливают ответственность государств за систематические нарушения прав человека вообще и иностранцев в частности. Мы полностью разделяем эту точку зрения.

Следующий немаловажный момент, оказывающий влияние на правовое регулирование статуса иностранных граждан, – соотношение международного и внутригосударственного права. По нашему мнению, международное и внутригосударственное право представляет собой две самостоятельные правовые системы, не подчиненные одна другой, но находящиеся в состоянии взаимодействия и взаимовлияния. Международное право не способно регулировать внутригосударственные отношения, а механизм действия национального права не пригоден для регулирования межгосударственных отношений. Регулируя отношения между государствами, международные договоры обязывают государства в том числе обеспечить, чтобы предусмотренные в них предписания повсеместно применялись во внутригосударственной сфере всеми субъектами национального права.

Конституция Республики Беларусь установила, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Республики Беларусь являются составной частью ее правовой системы (ст. 8). Как следует из этого положения, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры только тогда могут применяться в Республике Беларусь, регулировать отношения с участием физических и юридических лиц, когда они становятся составной частью белорусской правовой системы. Став частью правовой системы Республики Беларусь, соответствующее правило подлежит непосредственному применению, т.е. правоприменители в пределах своей компетенции не только вправе, но и обязаны приме-

нять правила международных договоров для разрешения конкретных дел, а физические и юридические лица, другие субъекты вправе прибегать к ним в целях защиты своих прав.

В юридической литературе и практике для обозначения процесса исполнения норм международного права внутри страны при помощи норм национального права употребляются различные термины: трансформация, инкорпорация, имплементация и др. На наш взгляд, термин «имплементация» (от англ. implementation – «претворение в жизнь в соответствии с определенной процедурой», «обеспечение практического результата и фактического выполнения конкретными средствами») является наиболее приемлемым. Под ней мы понимаем процесс обеспечения норм международного права внутри страны при помощи норм внутригосударственного права в целях своевременной, всесторонней и полной реализации государством принятых в соответствии с международным правом обязательств.

Важно подчеркнуть, что в соответствии со ст. 3 Закона Республики Беларусь об иностранцах их правовой статус определяется, прежде всего, белорусским законодательством, нормы которого носят всеобщий, универсальный характер, применяются ко всем иностранным гражданам. Международные договоры в большинстве своем имеют ограниченную сферу применения: во-первых, регулируют строго определенный перечень вопросов, во-вторых, применяются только к гражданам тех стран, с которыми такие договоры заключены. Таким образом, нормы белорусского законодательства применяются для регулирования общего правового статуса иностранцев, нормы международных договоров (за некоторыми исключениями) привлекаются для определения специального и индивидуального статусов иностранных граждан. Включение в Закон об иностранцах указаний на международные договоры следует рассматривать как гарантию соблюдения Республикой Беларусь тех обязательств, которые вытекают для нее из международных договоров, касающихся статуса иностранных граждан.

В системе законодательства об иностранных гражданах следует выделить Конституцию Республики Беларусь. Она определяет основы взаимоотношений государства и личности в целом независимо от характера ее правовой связи с государством, будь то гражданин Республики Беларусь, иностранный гражданин или лицо без гражданства.

Отмечая важность и определяющую роль Конституции и иных актов законодательства, следует иметь в виду, что нормы о правах и обязанностях иностранных граждан содержатся в нормативно-правовых источниках, регламентирующих определенные сферы общественных отношений и имеющих обязательное значение как для граждан Ре-

спублики Беларусь, так и для иностранных граждан. Это положения уголовного, гражданского, административного, семейного и многих других отраслей законодательства. В них в одних случаях содержатся нормы, непосредственно адресованные иностранным гражданам (например, ст. 6.11 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях), в других – такие нормы отсутствуют, однако, применение их к регулированию отношений с участием данных субъектов вытекает из общего содержания этих актов или специально оговаривается в них.

Резюмируя сказанное, можно отметить, что основополагающую роль в регулировании правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства играет Конституция Республики Беларусь и основанное на ней отечественное законодательство. Международному и иностранному праву отводится роль второстепенная и подчиненная.