

НОВАЯ ИНТЕГРАЦИОННАЯ ДОКТРИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ И ПРАКТИЧЕСКАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ

ИГОРЬ МЕЛЬНИЧУК

Аннотация: В статье рассматриваются теоретические основы и практическая реализация новой интеграционной доктрины Российской Федерации на постсоветском пространстве. Автор анализирует основные внешнеполитические стратегические документы Российской Федерации и выделяет основные этапы построения Евразийского Союза в первой половине XXI века.

Ключевые слова: интеграционная доктрина, Российская Федерация, постсоветское пространство, Евразийский Союз.

THE NEW INTEGRATIONAL DOCTRINE OF THE RUSSIAN FEDERATION ON THE POST-SOVIET SPACE: THEORETIC GROUNDS AND PRACTICAL IMPLEMENTATION

Abstract: The article discusses the theoretical foundations and practical implementation of the new integration doctrine of the Russian Federation. The author analyzes the main foreign policy documents of the Russian Federation and highlights the main stages of construction of the Eurasian Union in the first half of the 21st century.

Keywords: Integration Doctrine, Russian Federation, Post-Soviet Space, Eurasian Union.

Российская внешняя политика в конце XX – начале XXI веков стала более четкой, направленной на перспективу и учет современных геополитических факторов. В одном из российских стратегических документов – Концепции внешней политики Российской Федерации – отмечается необходимость формирования пояса добрососедства по периметру российских границ, содействие предотвращению конфликтов на прилегающих территориях. Более того, отношения со странами СНГ выделены в качестве приоритетного направления внешней политики России. Отмечается желание и необходимость военно-политического сотрудничества и взаимодействия в сфере интеграции и безопасности. Следует отметить, что важным условием для отношений Российской Федерации с постсоветскими государствами является открытость для сотрудничества и, что особенно интересно, «готовность учитывать национальные интересы Российской Федерации» (Российская газета, 2000). В «Стратегии национальной безопасности до 2020 года» также отмечается, что «Россия будет стремиться развивать потенциал региональной и субрегиональной интеграции и координации на пространстве государств-участников СНГ» (Стратегия национальной).

Если сравнить новую концепцию внешней политики Российской Федерации (от 12 февраля 2013 года) с документами, которые были приняты раньше, то сущность концепции не очень отличается от них, поскольку многие положения, о которых упоминалось в начале XXI века, в ней сохранены. Однако в нынешней концепции, с нашей точки зрения, более четко выстроена система приоритетов российской внешней политики. В первую очередь это касается взаимоотношений со странами постсоветского пространства. Подобную точку зрения высказывает и известный российский эксперт Фёдор Лукьянов, который отмечает, что в данной концепции важность сотрудничества с государствами СНГ прописана более четко с точки зрения внешнеполитических приоритетов, в частности, выделяется необходимость укрепления Евразийского союза, всесторонних связей на постсоветском пространстве (Лукьянов, 2013).

Относительно стратегии национальной безопасности России на постсоветском пространстве, то, по нашему мнению, в России принцип силового невмешательства в кризисные ситуации уступает свое место принципу активных действий, причем, если потребуется, то и силовых. В этом контексте Россия заявила о намерении всесторонне развивать Организацию Договора о коллективной безопасности в качестве ключевого инструмента поддержания стабильности и обеспечения безопасности на пространстве СНГ, делая акцент на адаптации ОДКБ как многофункциональной интеграционной структуры к ситуации, которая меняется, на надежном обеспечении способности государств-чле-

нов ОДКБ к своевременным и эффективным совместным действиям, на превращение ОДКБ в стержневой институт обеспечения безопасности в зоне ее ответственности (Концепция внешней политики Российской Федерации, 2013).

Несмотря на то, что процесс создания Российской Федерацией отраслевых и региональных интеграционных структур на постсоветском пространстве проходит довольно динамично, Россия не забыла и о более масштабном проекте Евразийского Союза. Опять о нем вспомнили в декабре 2010 года на саммите ЕврАзЭС. Осенью 2011 года проект Евразийского Союза получил новый толчок в своем развитии благодаря публикации тогдашнего премьер-министра России Владимира Путина статьи «Новый интеграционный проект для Евразии – будущее, которое рождается сегодня» (Путин, 2011). Таким образом, вначале В. Путин, а чуть позднее и лидер проправительственной политической партии «Единая Россия» Борис Грызлов в статье «Будущее за нами» недвусмысленно заявили, что создание Евразийского Союза позволит России стать еще одним мировым полюсом силы (Грызлов, 2011).

В общих чертах Российская Федерация планирует реализовать идею построения Евразийского Союза в три этапа. Первый этап предусматривает углубление интеграционных процессов в Таможенном Союзе России, Беларуси и Казахстана при помощи Единого экономического пространства трех государств. Второй этап включает в себя трансформацию Единого экономического пространства в Евразийский экономический союз (запланировано осуществить до 2015 года). На третьем этапе (2020–2025 годы) на базе Евразийского экономического союза планируется создание Евразийского Союза. Характерно, что все три этапа предусматривают подключение к названному выше интеграционному объединению Киргизстана, Таджикистана, Узбекистана, Армении, Молдовы, а также Украины.

Указанные выше этапы получают свое практическое применение. Так, после образования Таможенного союза в декабре 2010 года на саммите ЕврАзЭС в Москве были достигнуты договоренности о создании Евразийского союза на базе ЕЭП Беларуси, Казахстана и России. С 1 января 2012 года на территории трех государств-участников Таможенного союза начало действовать Единое Экономическое Пространство. Вслед за созданием Таможенного союза и формированием Единого экономического пространства государства-партнеры, по словам Председателя Государственной Думы Российской Федерации Сергей Нарышкина, намерены приступить к созданию наднационального – Евразийского – парламента. По его словам, «в последнее время на пространстве СНГ активно развиваются интеграционные процессы – уже создан Таможенный союз и Единое экономическое пространство, ко-

торые станут базой для формирования будущего Евразийского союза» (Нарышкин, 2012).

Следует обратить внимание еще на один момент. В последнее время Российская Федерация все больше начинает использовать такое понятие, как «мягкая сила», которая выступает как своеобразная проекция собственной идентичности на другие государства мира. Такое существенное внимание, которое уделяется «мягкой силе» косвенно свидетельствует о том, что Россия помимо проектов в военно-политической и экономической сферах имеет желание создать свой идейно-моральный мир, чтобы предлагать его в качестве альтернативы на мировом «рынке ценностей».

Таким образом на современном этапе в странах бывшего Советского Союза с большей или меньшей степенью успешности в пределах различных интеграционных объединений: ЕврАзЭС, Союзное государство Российская Федерация и Республика Беларусь, ЕЭП, ОДКБ, ШОС – реализуются концепции «разноуровневой» (разный уровень сотрудничества в рамках одного проекта) и «разноскоростной» (существование на одном пространстве нескольких проектов или в рамках одного проекта разная степень участия государств) интеграции. Тем не менее попытки российской политической элиты в конце XX – начале XXI веков восстановить единство постсоветского пространства не увенчались успехом.

Библиография

1. Грызлов, Борис (2011). Будущее за нами (доступ 17.12.2013): http://www.ng.ru/ideas/2011-11-15/1_future.html

2. Концепция внешней политики Российской Федерации (2000), *Российская газета*, 11.07.2000.

3. Концепция внешней политики Российской Федерации. Утверждена Президентом Российской Федерации В. В. Путиным 12 февраля 2013 г. (доступ 15.12.2013): http://www.mid.ru/brp_4.nsf/newslines/6D84DDEDED7DA644257B160051BF7F.

4. Лукьянов, Федор (2013). Комментарий (доступ 16.12.2013): <http://www.rg.ru/2013/02/15/politika-site.html>

5. Нарышкин, Сергей (2012). Над пространством (доступ 16.12.2013): <http://www.rg.ru/2012/02/24/parlament.html>

6. Путин, Владимир (2011). Новый интеграционный проект для Евразии – будущее, которое рождается сегодня (доступ 17.12.2013): <http://izvestia.ru/news/502761>

7. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. (доступ 15.12.2013): <http://www.scrf.gov.ru/documents/99.html>